

Et si une solution était de vider la poubelle de ses voisins ?¹

2^{ème} prix du concours organisé par Bloc-notes Éco, édition 2020

Par Eugénie Ribault

L'absence de gestion des déchets demeure néfaste pour l'environnement, autant que l'aviation civile ou la marine marchande. Financer ces filières notamment dans les pays en développement reste compliqué : la valorisation des déchets ne permettant pas d'être rentable. Comment surmonter ces difficultés ? Quels bénéfices à long-terme, localement et pour la planète ? Ce billet explore quelques pistes notamment les taxes sur l'alcool et le tabac comme source de financement transitoire.



Source : © Kelly Lacy, Bangladesh, 2015

Le changement climatique est l'expression utilisée pour décrire la modification de la composition de l'atmosphère terrestre. Ses conséquences sont multiples, notamment la

¹ Bloc-notes Eco a lancé son concours 2020 pour encourager des étudiants à s'exprimer librement sur la problématique du changement climatique. Ainsi, Bloc-notes Eco souhaite laisser s'exprimer toutes les opinions dès lors qu'elles sont argumentées, même si elles ne correspondent pas forcément aux thèses défendues par la Banque de France. La sélection des lauréats a été réalisée par un jury composé d'experts et de chercheurs de renommée. Les opinions exprimées dans les billets primés sont celles des auteurs. Elles ne reflètent en rien la position des membres du jury, ni celle de la Banque de France.

hausse des températures qui conduira certaines populations à changer drastiquement leurs modes de vie. Les pays du Nord de l'Europe pourront profiter de températures plus douces, mais la majorité des pays africains devront s'adapter à des températures extrêmement chaudes. Ce clivage Nord-Sud est d'autant plus prononcé si l'on considère la mauvaise gestion des déchets qui est fortement génératrice de gaz à effets de serre et augmente d'autant plus le risque climatique.

La gestion des déchets, partout dans le monde, une action contre le risque climatique

Ce billet suggère que la gestion des déchets, sujet peu médiatisé, est à considérer en tant que solution pour atténuer le réchauffement climatique. Selon le [Programme des Nations Unies pour l'Environnement \(PNUE\)](#), l'impact climatique des déchets ménagers est équivalent au niveau mondial à celui de l'aviation civile ou de la marine marchande, soit un impact non négligeable.

En France, la gestion des déchets ménagers est strictement organisée. L'attribution des responsabilités entre la région, le département et la commune dans ce domaine permet en milieu rural comme en ville une gestion optimisée des déchets, aussi avec l'implication des Français qui recyclent et utilisent des poubelles de tri à destination des centres de traitement. Même si la chaîne du recyclage pourra toujours être améliorée, le système fonctionne globalement bien. Compte-tenu de l'urgence climatique, il devient nécessaire que tous les pays se dotent d'un système similaire.

Dans les pays en développement (PED), les décharges publiques d'ordures ménagères contiennent une multitude d'objets divers, mais surtout des restes de matière organique. Cette partie des poubelles devient nocive si elle se décompose en l'absence d'oxygène (le cas des amas de déchets) car les restes en question vont dégager du méthane. Ce gaz à effet de serre vit moins longtemps dans l'atmosphère que le CO₂ (dix ans contre plus d'un siècle), mais il a une capacité de réchauffement 28 fois plus élevée que ce dernier. De Lagos au Nigéria à Praeksa en Thaïlande, des milliers de tonnes d'ordures se décomposent et rejettent du méthane en masse. Le problème est que le nombre de décharges ne cesse d'augmenter. Selon la Fondation GoodPlanet, les déchets municipaux (des ménages, des activités commerciales et des activités publiques) doubleraient dans les 15 prochaines années et les PED seraient le facteur principal de cette croissance.

Assumer le coût de la gestion des déchets à l'échelle mondiale

En investissant dans des infrastructures de traitement et de valorisation, la France est parvenue à gérer ses déchets. Au-delà de l'investissement, les dépenses de fonctionnement pour réaliser la collecte, le tri, le recyclage ou la transformation des déchets sont assurées par les recettes publiques. Le problème dans les PED repose sur le manque de financements d'autant plus que l'activité de valorisation ne permet pas à ce jour de rendre rentable la

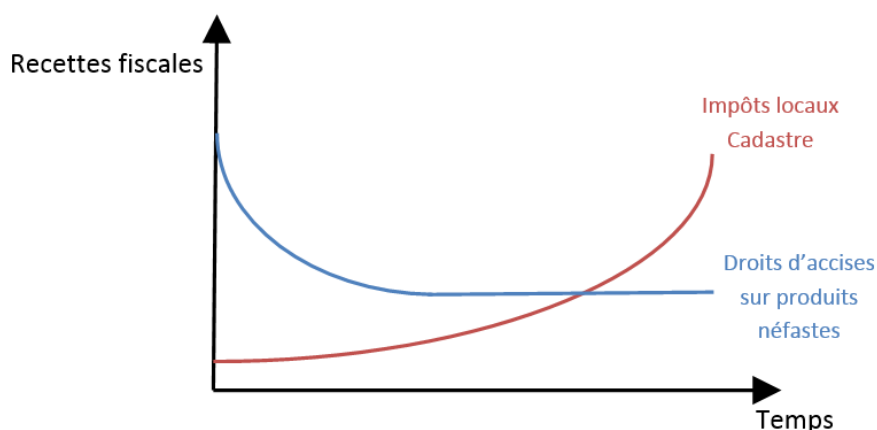
filière déchets. Enfin, il convient de souligner que si les flux d'aides publiques au développement devaient chuter dans les prochaines années à cause de la diminution des ressources des donateurs due à la COVID-19, le financement de ces filières s'en trouveraient fragilisées.

Sept des [17 Objectifs de Développement Durable](#) (ODD) abordent la question des déchets, soulignant le sous-financement de la filière. Comment des pays ayant des faibles marges de manœuvre budgétaires pourront financer des projets d'une telle ampleur ? Généralement, les impôts locaux sont utilisés pour financer les parties prenantes intervenant dans le processus de gestion des déchets à cause du caractère local du service rendu. Or les PED peinent à collecter ces impôts locaux qui s'appuient majoritairement sur l'imposition de la propriété foncière ou la propriété d'immeubles à cause de l'absence ou la faible qualité des cadastres nécessaire au travail de l'administration fiscale. Améliorer la qualité d'un cadastre demande du temps, financer la gestion des déchets requiert donc un financement transitoire.

Des pistes de financement alternatives et transitoires aux financements locaux ?

Une piste consiste à adosser le financement des filières déchets à des levées d'impôts sur des produits néfastes pour la santé comme le tabac ou les boissons alcoolisées. Ainsi, lier un impôt qui incite à une consommation saine au financement d'un investissement environnemental est une approche globale pertinente pour la santé adressant à la fois la nocivité des produits consommés (alcool/tabac) et l'impact environnemental (notamment des habitants de proximité) des décharges. Cependant, affecter les recettes générées par ces impôts sur les produits néfastes ne peut que constituer une solution transitoire puisque la base fiscale – les consommateurs de tabac ou d'alcool – sont incités à réduire leur consommation, ce qui à terme fera baisser les recettes provenant des droits d'accises.

Dynamique attendue des impôts locaux et des droits d'accises dans le temps



Note : Les droits d'accises devraient diminuer puis se stabiliser au niveau d'une consommation incompressible tandis que les impôts locaux collectés progresseront avec la qualité du cadastre et de l'administration fiscale.

Source : Auteure

Un objectif de long-terme à l'échelle de la planète

Le problème des décharges publiques semble être un défi insurmontable au vu des quantités de déchets concernés. Pourtant il faut souligner que les PED ne sont pas novices dans le domaine de la gestion des déchets car le secteur informel a souvent la main sur l'organisation de la filière. Financer cette filière permettrait de formaliser les emplois de milliers de travailleurs, leur donnant par la même occasion accès à une sécurité sociale. Se donner un objectif de long-terme dans la gestion des déchets, c'est viser trois progrès :

- diminuer l'impact des déchets ménagers sur le changement climatique,
- améliorer la santé des populations proches des décharges et
- proposer une nouvelle vie à des travailleurs informels impliqués dans ces filières

Loin d'être une utopie, de tels projets ont déjà fonctionné. Par exemple, dans certains quartiers de Lima au Pérou, l'introduction de la [loi du recycleur en 2009](#) a permis la formalisation de nombreux collecteurs de déchets.

Œuvrer pour la gestion des déchets a rarement été envisagé comme une des solutions de lutte contre le réchauffement climatique ; s'occuper de ceux de ses voisins encore moins. Pourtant, les déchets dans les PED semblent être une cause sur laquelle nous pouvons agir. Si la solution proposée dans ce billet est générique, l'étude des systèmes fiscaux de chaque pays est nécessaire avant toute implémentation d'impôt. Chaque système fiscal ayant ses faiblesses mais également ses opportunités, financer une gestion des déchets durable devrait être réalisable.